



Broj: 02-02-3-~~21-1~~ /19

Istočno Sarajevo, 30.1.2019. godine

P R I J E D L O G

Na osnovu člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Vijeće za državnu pomoć Bosne i Hercegovine, *podnosi*

IZVJEŠTAJ O RADU VIJEĆA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2018. GODINU

I - UVOD

Vijeće za državnu pomoć Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) osnovano je 2012. godine Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ broj: 10/12), kao javna institucija koja samostalno obavlja svoju djelatnost. Vijeće je organ zadužen za primjenu i provođenje pravnih propisa koji reguliraju oblast državne pomoći u Bosni i Hercegovini. Ovim Zakonom utvrđene su nadležnosti, način rada i donošenje odluka i obaveze Vijeća. Vijeće ima isključivu nadležnost za odobravanje programa/shema državne pomoći i pojedinačne državne pomoći, za odlučivanje o povratu nezakonito dodijeljene državne pomoći, te za uspostavljanje i upravljanje popisom državne pomoći i popisom programa/shema državne pomoći započetim prije osnivanja Vijeća. Izvještaj o radu Vijeća sačinjen je za period od 1. januara do 31. decembra 2018. godine i sadrži pregled najvažnijih aktivnosti i izvršenih poslova i zadataka predviđenih Programom rada Vijeća za 2018. godinu.

1. NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Aktivnosti Vijeća u 2018. godini prvenstveno su bile usmjerene na izvršavanje nadležnosti koje su utvrđene Zakonom. Tako je Vijeće u 2018. godini održalo 13 sjednica, na kojima je između ostalog usvojen i Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini za 2017. godinu. Vijeće je u 2018. godini zaprimilo dva zahtjeva za odobrenje državne pomoći. Jedan postupak je okončan rješenjem kojim se odobrava državna pomoć korisniku u skladu sa Zakonom o sistemu državne pomoći u BiH. Drugi postupak je okončan rješenjem kojim se utvrđuje da državna pomoć, sadržana u Zahtjevu za odobrenje državne pomoći ne predstavlja državnu pomoć u smislu navedenog Zakona.

Na 151. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine koja je održana 1.8.2018. godine razmatran je Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini za 2017. godinu. Ovaj Godišnji izvještaj jednoglasno je usvojen od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Pored toga, Vijeće je u izvještajnom periodu radeći na uspostavljanju regulatornog okvira za potpunu implementaciju Zakona, ostvarilo saradnju sa organima za provođenje Zakona koji su definirani članom 4. stav (3) Zakona, kao i sa drugim institucijama u Bosni i Hercegovini i inostranstvu. Aktivnosti Vijeća su bile usmjerene na izvršavanje poslova koji se odnose na unutrašnju organizaciju i poslovanje, saradnju sa drugim institucijama u Bosni i Hercegovini i inostranstvu i ostale aktivnosti.

Aktivnosti Vijeća u 2018. godini prvenstveno su bile usmjerene na izvršavanje nadležnosti koje su utvrđene Zakonom.

Dio aktivnosti Vijeća u 2018. godini je bio posvećen promoviranju reforme kontrole državne pomoći koja podstiče pametan, održiv i inkluzivni rast. Kako bi se u narednom periodu odlučivanje Vijeća o dozvoljenosti dodijeljene državne pomoći u postupku naknadnog (*ex post*) odobrenja svelo na najmanju moguću mjeru, neophodno je jačanje svijesti davalaca i promoviranje obaveze blagovremenog podnošenja prijave državne pomoći u postupku prethodog (*ex ante*) odobrenja. S tim u vezi članovi Vijeća i zaposleni u Sekretarijatu Vijeća su u izvještajnom periodu saradivali sa organima za provođenje, sa davaocima i korisnicima državne pomoći i sa drugim relevantnim tijelima, te su provodili aktivnu politiku promocije državne pomoći a sve u cilju podizanja svijesti, znanja i informiranosti učesnika na tržištu, vladinih i drugih državnih tijela, te šire javnosti o važnosti i ulozi politike i prava državne pomoći.

U 2018. godini su nastavljene poduzete aktivnosti na usklađivanju usvojenog Programaschema državne pomoći i pravnih osnova za dodjelu državne pomoći koji su bili na snazi do stupanja na snagu Zakona i još uvijek su na snazi, a identificirani su kao neusklađeni sa ovim Zakonom i obavezama koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživaju (u daljnjem tekstu: SSP).

Vijeće je u okviru svoje nadležnosti dalo doprinos u radu radnih tijela uspostavljenih za implementaciju SSP-a. Članovi Vijeća su bili u radnoj grupi za unutrašnje tržište i konkurenciju i dali su svoj doprinos za sačinjavanje odgovora Bosne i Hercegovine na pitanja iz Uprnika Evropske Komisije – Poglavlje 8 Politika konkurencije.

Pored navedenog, Sekretarijat Vijeća je obavljao redovne poslove koji se odnose na unutrašnju organizaciju i poslovanje, saradnju sa drugim institucijama u Bosni i Hercegovini i inostranstvu i ostale aktivnosti.

2. ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U izvještajnom periodu nije bilo zakonodavnih aktivnosti u Vijeću budući da Vijeće ne može biti predlagač zakona.

3. ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2018. godini Vijeće nije zaključivalo međunarodne ugovore zbog nenadležnosti.

4. EVROPSKE INTEGRACIJE

U saradnji s Direkcijom za evropske integracije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: DEI) i drugim institucijama Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vijeće je blagovremeno ispunjavalo sve svoje obaveze proistekle iz SSP-a. Vijeće je u izvještajnom periodu ostvarilo saradnju s Evropskom komisijom, Delegacijom Evropske unije u Bosni i Hercegovini, Sekretarijatom Energetske zajednice i drugim evropskim organima i tijelima koja rade na realizaciji projekata iz oblasti državne pomoći u Bosni i Hercegovini, te sa tijelima nadležnim za državnu pomoć zemalja regiona, kao i zemalja članica Evropske unije.

Vijeće je u 2018. godini učestvovalo na Odboru za stabilizaciju i pridržižavanje, Pododboru za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku, Pododboru za unutrašnje tržište i konkurenciju te Pododboru za transport, energiju, životnu sredinu i regionalni razvoj.

5. PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

- Normativno-pravna djelatnost

- Donesena dva rješenja nakon provedenog upravnog postupka ocjene usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu zahtjeva davalaca državne pomoći u sljedećim predmetima:
 - Rješenje (broj: UP/I/03-26-1-42-3/18 od 23. jula 2018. godine) kojim se utvrđuje da državna pomoć, sadržana u Zahtjevu Federalnog ministarstva finansija za odobrenje državne pomoći u obliku garancije korisniku javno preduzeće „Elektroprivreda BiH“ d. d. Sarajevo za

kreditno zaduženje u svrhu realizacije Projekta „Izgradnja bloka 7 - 450 MW TE Tuzla“, ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini.

- Rješenje (broj: UP/1 02-26-1-41-1-1/18 od 29. avgusta 2018. godine) kojim se odobrava državna pomoć koja se dodjeljuje korisniku Preduzeću za poštanski saobraćaj Republike Srpske a. d. Banja Luka u obliku subvencije u iznosu od 1.000.000,00 KM za obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa, jer je u skladu sa Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini.
- Izrada Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini za 2017. godinu na osnovu dostavljenih izvještaja organa za provođenje.
- Donošenje Odluke o usvajanju Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini za 2017. godinu.

- Tematski dio

- Promocija politike i prava državne pomoći

Jedan od prioriteta zadatka utvrđenih Programom rada Vijeća za 2018. godinu jeste provođenje aktivne politike promocije državne pomoći kao četvrtog stuba konkurencije, što podrazumijeva podizanje nivoa svijesti, znanja i informiranosti učesnika na tržištu, državnih tijela, te šire javnosti o važnosti i ulozi politike i prava državne pomoći za daljnji razvoj tržišne ekonomije u Bosni i Hercegovini.

Dio aktivnosti koje su utvrdeme Programom rada Vijeća za 2018. godinu su posvećene i promoviranju reforme kontrole državne pomoći koja podstiče pametan, održiv i inkluzivni rast.

U cilju ispunjavanja navedenih programskih zadataka Vijeće je poduzelo sljedeće aktivnosti:

- Informiranje javnosti o aktivnostima Vijeća putem web stranice (www.szdp.gov.ba)
- Blagovremeno slanje odgovara na različite upite pravnih i fizičkih lica;

- Kadrovska pitanja

Vijeće ima ukupno osam (8) članova koji nemaju status zaposlenih, kako je to regulirano Zakonom. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Vijeća, koji važi na privremenoj osnovi sistematizirano je devet (9) radnih mjesta i to sedam (7) državnih službenika i dva (2) zaposlenika. Na dan 31.12.2018. godine u Sekretarijatu Vijeća u radnom odnosu je ukupno sedam (7) zaposlenih, od kojih jedan (1) rukovodeći državni službenik, pet (5) državnih službenika i jedan (1) zaposlenik, što iznosi 77, 77% u odnosu na planirani broj predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Vijeća.

- Obrazovanje i usavršavanje

Zaposleni u Sekretarijatu Vijeća su u izvještajnom periodu učestvovali na seminarima i radionicama koje je organizirala Agencija za državnu službu BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Direkcija za ekonomsko planiranje BiH.

6. BUDŽETSKA SREDSTVA

Vijeće je na 62. sjednici održanoj 28.9.2017. godine donijelo Odluku o usvajanju zahtjeva Vijeća za državnu pomoć Bosne i Hercegovine za dodjelu sredstava iz budžeta za 2018. godinu, kojom su predviđena sredstva za rad Vijeća u iznosu od 465.000,00 KM. Na sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine usvojen je budžetski okvir u iznosu od 465.000,00 KM.

Prema članu 9. stav (3) Zakona navedeni iznos sredstava su dužni obezbijediti Vijeće ministara Bosne i Hercegovine u iznosu od 155.000,00 KM, Federacija Bosne i Hercegovine i Republika Srpska u jednakim iznosima od po 155.000,00 KM.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je uplatilo 155.000,00 KM, Federacija Bosne i Hercegovine je uplatila 155.000,00 KM, dok je Republika Srpska uplatila svega 50.000,00 KM.

Ističemo da je po drugostepenoj presudi Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 PO 19529916GŽ od 30.3.2016. godine izvršena uplata budžetskih sredstava od strane Ministarstva finansija Republike Srpske dana 27.2.2018. godine na Jedinstveni račun trezora Bosne i Hercegovine u iznosima od 120.239.52 KM i 182.338,67 KM, iz razloga što je Vijeće podnijelo tužbu protiv Republike Srpske radi naplate duga u visini od 182.338,67 KM nastalog po osnovu obaveze finansiranja rada Vijeća za 2013. i 2014. godinu.

Napominjemo da je Vijeće putem Pravobranilaštva BiH podnijelo tužbu protiv Republike Srpske radi isplate duga u vrijednosti od 349.000,00 KM nastalog po osnovu obaveze finansiranja rada Vijeća za 2015., 2016. i 2017. godinu shodno članu 9. stav (3) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini.

II – IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIIM PROGRAMOM RADA VIJEĆA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini

Specifični cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini - Ispunjavanje uslova iz člana 71. SSP-a

Programi, projekti i aktivnosti	Nosioći aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi izvori finansiranja		Vrijeme provođenja		
		Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Ostvarena vrijednost na kraju godine (n+1)	Izvori finansiranja (budžet, krediti, donacije, ostalo)	Planirani troškovi	Ostvareni troškovi	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.1 Program Provođenje aktivne politike promocije državne pomoći kao četvrtog stuba konkurencije										
1.1.1 Projekat <i>Ex ante</i> i <i>Ex post</i> odobravanje dodjele državne pomoći po podnesenim zahtjevima davalaca preko organa za provođenje, Redovne aktivnosti iz nadležnosti Vijeća prema Zakonu o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini										
1.1.1.1 Aktivnost - Vođenje upravnog postupka za ocjenu usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini	Sekretarijat Vijeća	Broj opisno	32	Ovisi o broju zaprimljenih zahtjeva preko organa za provođenje	34	Budžet	164.000	164.000	Kontinuirano tokom cijele godine	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.1.2 Aktivnost - Donošenje odluka nakon provedenog upravnog postupka za ocjenu usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu zahtjeva davalaca državne pomoći	Vijeće	Broj opisno	32	Ovisi o broju zaprimljenih zahtjeva preko organa za provođenje	34	Budžet	56.000	56.000	Kontinuirano tokom cijele godine	Kontinuirano tokom cijele godine

1.1.2 Projekat		Ispunjavanje obaveze iz člana 71. stav (5) SSP-a									
1.1.2.1 Aktivnost – Izrada Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini u 2017. godini	Sekretarijat Vijeća, uz saradnju sa organima za provođenje	Urađen Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini u 2017. godini, dostavljen Vijeću ministara Bosne i Hercegovine	6	7	7		Budžet	49.000	49.000	Drugi kvartal	Drugi kvartal
1.1.2.2 Aktivnost – Ažuriranje popisa programa/odluka o dodjeli državne pomoći	Sekretarijat Vijeća, uz saradnju sa organima za provođenje	Ažuriran popis državne pomoći	Broj	1	1		Budžet	35.000	35.000	Četvrti kvartal	Četvrti kvartal
1.1.3 Projekat											
Program usklađivanja postojećih programa/šema državne pomoći i pravnih osnova za dodjelu državne pomoći koji su bili na snazi stupanja na snagu Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini i još uvijek su na snazi, a identificirani su kao neusklađeni sa ovim Zakonom i obavezama koje proizilaze iz SSP-a											
1.1.3.1 Aktivnost – Praćenje realizacije Programa usklađivanja važećih programa/šema državne pomoći	Sekretarijat Vijeća, uz saradnju s organima za provođenje	Održani sastanci i pisana korespondencija s organima za provođenje	0	Ovisno o broju zaprimljenih programa	8		Budžet	73.000	73.000	Drugi i četvrti kvartal	Drugi i četvrti kvartal
1.1.4 Projekat		Usklađivanje zakonodavstva iz oblasti državne pomoći sa pravnom stečevinom Evropske unije iz oblasti državne pomoći									

1.1.4.1 Aktivnost - Konsultacije i preporuke za unapređenje izrade podzakonskih akata organa za provođenje	Vijeće	Broj dostavljenih podzakonskih akata na odobrenje u skladu sa članom 24. Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	6	Ovisno o broju zaprimljenih podzakonskih akata	0	8	Budžet	56.000	56.000	Prvi i drugi kvartal	Prvi i drugi kvartal
Projekat 1.1.5	Podizanje svijesti, znanja i informiranosti učesnika na tržištu, vladinih i drugih državnih tijela, te šire javnosti o važnosti i ulozi političkih i prava državne pomoći za daljnji razvoj tržišne ekonomije u BiH										
1.1.5.1 Aktivnost - Održavanje radnih sastanaka sa davaocima, konsulticima državne pomoći i sa predstavnicima Sekretarijata Energetske zajednice	Sekretarijat Vijeća	Broj održanih radnih sastanaka	8	Ovisi o broju zakazanih sastanaka	17	Budžet	32.000	32.000	Kontinuirano tokom cijele godine	Kontinuirano tokom cijele godine	

III – ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIJIM PROGRAMOM RADA VIJEĆA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast

Vijeće ne može biti predlagatelj Zakona

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini

Specifični cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini - Ispunjavanje uslova iz člana 71. SSP-a

Naziv zakona	Planirani kvartal za provedenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen VM BiH	Usvojen na VM BiH	Procedura u PS BiH	Usvojen u PS BiH	Komentar
			(DA/NE)	(DA/NE)	(DA/NE)	(DA/NE)	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.1 (naziv programa)							
1.1.1 (naziv projekta)							

IV – ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA VIJEĆA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast

Nije planirano

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u BiH

Specifični cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u BiH – Ispunjavanje uslova iz člana 71. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

Naziv podzakonskog akta	1	2	3	Upućen rukovodiocu	Usvojen od strane rukovodilaca	Upućen VM BiH	Usvojen na VM BiH	6
1.1 (naziv programa)								
1.1.1 (naziv)								
1.1.1.1 (naziv podzakonskog akta)								

V – ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA VIJEĆA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast

Vijeće nema nadležnost za zaključivanje međunarodnih ugovora

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini

Specifični cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini - Ispunjavanje uslova iz člana 71. SSP-a

Naziv međunarodnog ugovora	Vrijeme provođenja			Status međunarodnog ugovora zaključeno sa 31.12.2018. godine			Komentar
	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen VM BiH	Usvojen na VM BiH	Procedura u Predsjedništvu BiH	Usvojen u Predsjedništvu BiH	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.1 (naziv programa)							
1.1.1 (naziv projekta)							
1.1.1.1 (naziv međunarodnog ugovora)							

VI – ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA VIJEĆA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast

Vijeće nije imalo planirane javne investicije u 2018. godini

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini

Specifični cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini - Ispunjavanje uslova iz člana 71. SSP-a

Naziv projekta javnih investicija	Vrijeme realizacije		Status (ZAVRŠENO, U POSTUPKU, ODLOŽENO, PREKINUTO)	Komentar
	Očekivani period realizacije	Završen (D/NE)		
1	2	3	4	5
1.1 (naziv programa)				
1.1.1 (naziv projekta)				
1.1.1.1 (naziv javne investicije)				

VII – IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE IZVJEŠTAJA O RADU VIJEĆA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

U skladu sa članom 5. stav (1) Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 45/15 i 64/18) Vijeće je provelo konsultacije i sačinilo Izvještaj o provedenim konsultacijama kod izrade izvještaja o radu.

Vijeće je Prijedlog izvještaja o radu Vijeća za državnu pomoć BiH za 2018. godinu postavilo na platformu e-konsultacije <https://ekonsultacije.gov.ba> dana 1.2.2019. godine.

Vijeće je Prijedlog izvještaja o radu za 2018. godinu sačinilo u skladu sa programskim ciljevima Programa rada Vijeća za državnu pomoć BiH za 2018 godinu.

